



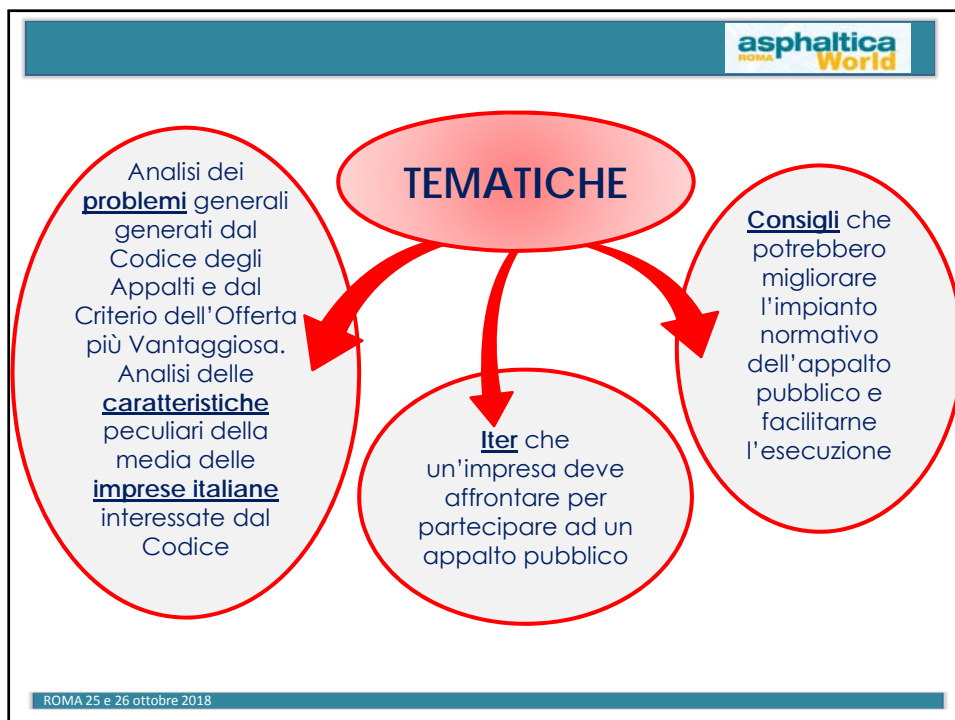
Impresa Bacchi Srl


Via Don Giuseppe Dossetti 19 - 20080 Carpiano (MI)
 Tel (+39) 02 98.50.911 – Fax (+39) 02 98.50.91.58
 info@impresabacchi.it - www.impresabacchi.it

IL RUOLO DELL'IMPRESA DI COSTRUZIONE DI OPERE STRADALI ALLA LUCE DEL NUOVO CODICE

Roma, 25 ottobre 2018
 Asphaltica World
 Mauro Bacchi

ROMA 25 e 26 ottobre 2018





Principali problemi riconducibili al Codice degli Appalti

- ✓ Incremento della **burocrazia** e aumento delle richieste documentali per chi deve partecipare all'appalto
- ✓ Conseguente **allungamento dei tempi** in tutte le fasi di appalto
- ✓ Incremento del numero delle **norme** e difficoltà interpretative
- ✓ **Riduzione** del numero e del volume **degli appalti** specie per piccoli enti
- ✓ Aumento dei **costi** di partecipazione agli appalti
- ✓ Assoluta **mancanza di parametri/norme** per la valutazione della congruità economica dell'opera, del bene o del servizio richiesto nell'appalto
- ✓ **Blindatura dell'importo economico** dell'appalto che, abbinato ai tempi in cui si evolve, lo rendono spesso inattuabile con il blocco delle procedure e procrastinazione dei tempi

ROMA 25 e 26 ottobre 2018



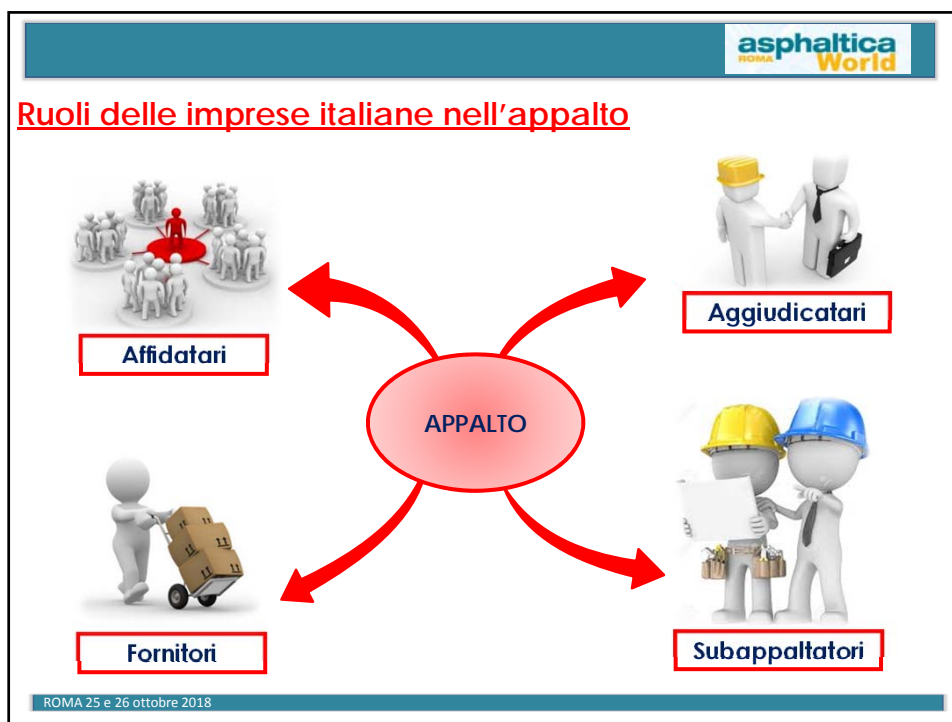
Caratteristiche delle imprese italiane

- ✓ il nostro settore è costituito da **piccole e medie imprese**, che sono l'**ossatura portante** dell'economia del settore
- ✓ le imprese sono molto frazionate con competenze **molto specialistiche**
- ✓ le imprese si possono presentare come **produttori, posatori, produttori/posatori**



PMI

ROMA 25 e 26 ottobre 2018




**asphaltica
ROMA World**

Valutazioni economiche

SITEB - VALUTAZIONI DEL MERCATO ASFALTO IN ITALIA

	u.m.	2006	2018	CONFRONTO % 2018/2006
Quantità di conglomerato bituminoso	mln di t	44,26	24,2	-45,32%
Valore di produzione	mln di €	2.036	1.379	-32,25%
Produzione	€/t	46	57	-32,25%
Valore della produzione e posa in opera	mln di €	2.479	1.718	-30,68%
produzione + trasporto + posa	€/t	56	71	-30,68%
Addetti direttamente coinvolti		53.000	31.000	-41,51%
Impianti di produzione in attività		650	380	-41,54%
Prezzo vendita drenante	€/t	45,00	58,50	30,00%
Media acquisto annuale bitume normale	€/t	266,00	421,00	58,27%

ROMA 25 e 26 ottobre 2018



Problemi dell'impresa a partecipare all'appalto


- ✓ **Costi** di partecipazione
- ✓ Redazione dell'**offerta tecnica**
- ✓ Rispetto della **norma** e rimanere nell'ambito della **legalità**
- ✓ Norme in continua **evoluzione**
- ✓ Difficoltà nell'**interpretazione** della norma
- ✓ **Aggiornamento normativo continuo** (circolari, chiarimenti)




→ Necessità di un **ufficio legale** interno (costi)

→ **Necessità di un ufficio tecnico????**

ROMA 25 e 26 ottobre 2018



Problemi dell'impresa a partecipare all'appalto



Il problema maggiore non deriverà

dall'esecuzione del lavoro,

da problemi tecnici,

quindi non sarà «fare il lavoro»,

ma deriverà dal rispetto delle norme

e della burocrazia.

ROMA 25 e 26 ottobre 2018

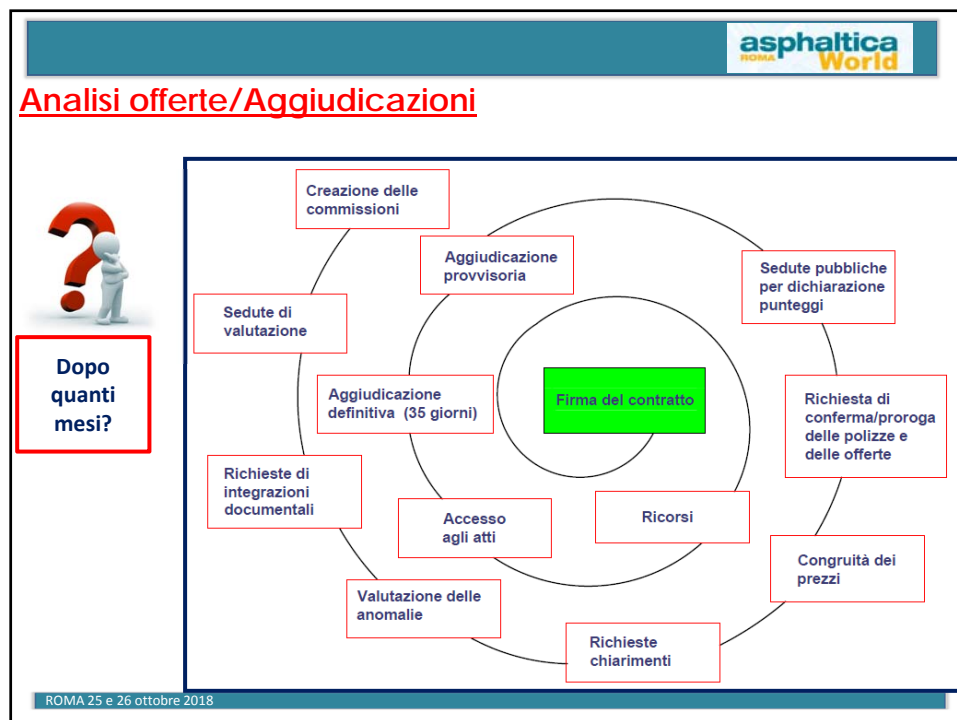
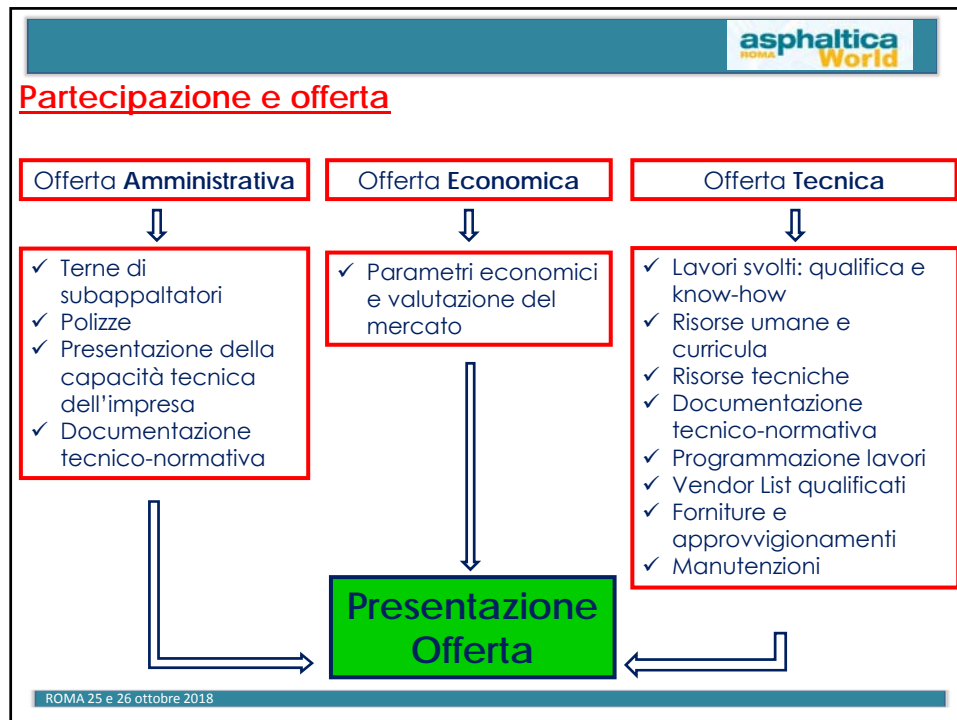



Analisi del bando

- ✓ Analisi **tecnico – economica** del bando
- ✓ Valutazioni rispetto alle **proprie capacità** e caratteristiche tecniche, capacità economiche
- ✓ Analisi **ambientale** e **logistica** dello svolgimento dell'appalto
- ✓ Valutazione della convenienza in base ai **ruoli** possibili di partecipazione
- ✓ Ipotizzare in base alla convenienza diversi **scenari** di partecipazione

ROMA 25 e 26 ottobre 2018








Consegna delle aree e inizio lavori

Sono passati mesi o anni: dal bando, dall'offerta e dalla redazione del progetto

- ✓ Predisporre fideiussioni, **documenti** amministrativi e redazione di POS
- ✓ Norme che possono essere variate rispetto a quanto progettato alla data dell'offerta
- ✓ **Variazione del contesto** in cui è stato redatto il progetto
- ✓ Possibili **cambiamenti** in termini ambientali e relative norme
- ✓ E' possibile arrivare a dubitare **dell'applicabilità o fattibilità del progetto**
- ✓ **Nessuna variante è possibile**
- ✓ Nessuna revisione è possibile: norma revisionale oggi vigente è inapplicabile per il nostro settore
- ✓ Invariabilità dei prezzi (accordi quadro pluriennali di manutenzione e bitume)
- ✓ **Mantenimento di quanto dichiarato** in fase di offerta (cave chiuse, subappaltatori non più operanti, fornitori, norme cambiate nel periodo)
- ✓ Nell'attuale impianto normativo, la risoluzione si ottiene con **sospensioni** e conseguenti ritardi
- ✓ Dobbiamo ribadire che la maggior convenienza per l'appaltatore risiede sempre in una maggiore velocità nell'esecuzione dei lavori



ROMA 25 e 26 ottobre 2018



Esecuzione materiale



Programmazione

Esecuzione

Tecnica

Qualità

Controlli

ROMA 25 e 26 ottobre 2018



Gestione finanziaria dell'appalto

- ✓ Gestione finanziaria della commessa: oggi rappresenta la difficoltà maggiore per l'appaltatore
- ✓ Totale sbilanciamento del flusso finanziario a sfavore dell'appaltatore
- ✓ Anticipazione è riconosciuta in pochi casi e comunque viene erogata all'inizio effettivo dei lavori
- ✓ Fideiussione bancaria o assicurativa
- ✓ Settore totalmente inaffidabile per le banche e quindi anche per i fornitori
- ✓ Ormai per la maggior parte delle forniture viene richiesto un pagamento anticipato o altra forma di garanzia
- ✓ La maggior parte dei costi delle materie prime prevede pagamenti cash (manodopera, gasolio, bitume)
- ✓ **Variazione del prezzo del bitume nell'anno 2018: + 31,88%** (Appalti quadro manutentivi)

ROMA 25 e 26 ottobre 2018

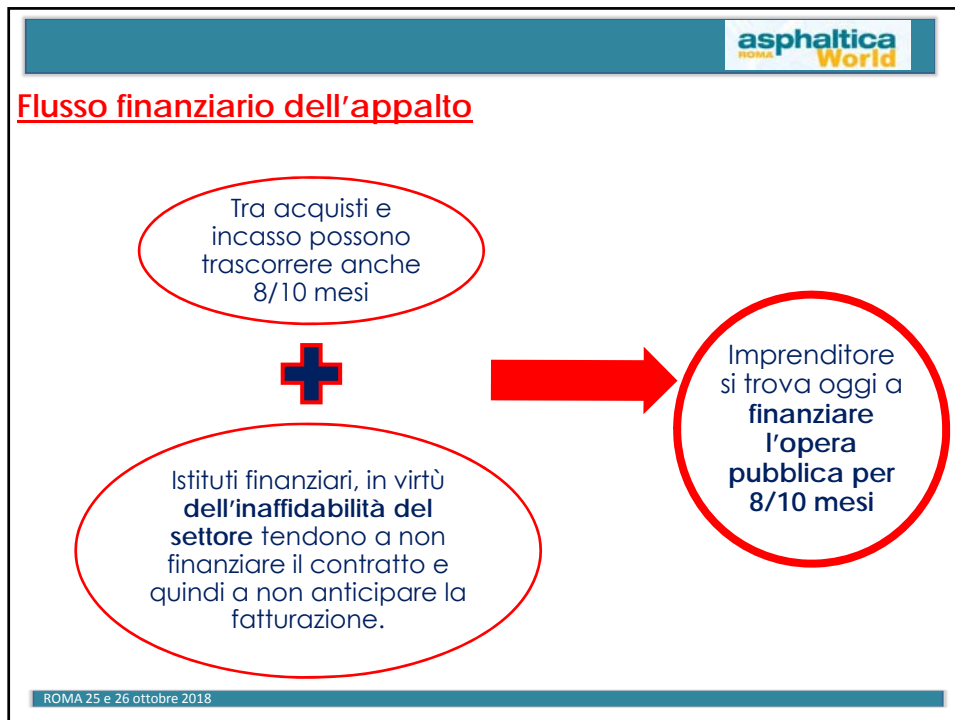


Tempistiche dei SAL e degli incassi

- ✓ SAL emessi al raggiungimento di importi previsti nel contratto al netto di ribassi, trattenute, ecc.
- ✓ SAL mensili o bimestrali
- ✓ Presentazione contabilità
- ✓ Tempi previsti in contratto per verifica ed emissione dei SAL e Certificati di Pagamento (anche 30/60 giorni)
- ✓ Emissione fattura spesso alla fine del mese (data del certificato)
- ✓ Pagamenti a 60 giorni ma anche 90/120
- ✓ Mancato rispetto delle scadenze di pagamento



ROMA 25 e 26 ottobre 2018




asphaltica
ROMA World

Richieste e proposte per possibili miglioramenti

- ✓ Riduzione e semplificazione dell'impianto legislativo
- ✓ Esigenza di norme più **chiare e semplici**
- ✓ Snellire la burocrazia documentale, redigendo dei **modelli/format ufficiali**
- ✓ Creare una **categoria specialistica** del nostro settore in modo da incrementarne la qualità e valorizzare il know-how




ROMA 25 e 26 ottobre 2018




Richieste e proposte per possibili miglioramenti

- ✓ Inserire meccanismo che valuti la **congruità del valore economico** del bene o del servizio richiesto nel bando
- ✓ Poter gestire nell'appalto **varianti di piccole entità** per problemi non identificabili e prevedibili in fase di progetto
- ✓ Normare e consentire l'**aggiornamento dei prezzi**. Siamo l'unico settore industriale che non vede riconosciuto il diritto di adeguare il prezzo del prodotto in funzione delle variazioni di mercato delle materie prime
- ✓ **Appalti accordo quadro manutentivi pluriennali** (nessuna revisione prezzi)
- ✓ **Accelerare il flusso finanziario** dell'appalto
- ✓ **Incentivare il finanziamento** del nostro settore




ROMA 25 e 26 ottobre 2018



Richieste e proposte per possibili miglioramenti

In futuro vorremmo vedere:

- ✓ Più velocità negli appalti
- ✓ Aumento del numero e del volume degli appalti
- ✓ Maggiori investimenti nelle infrastrutture
- ✓ All'interno dell'appalto più tecnologia, know-how, innovazione, qualità
per poter riconoscere l'alto valore intrinseco che la maggior parte delle imprese italiane possiede ed aiutarle a sopravvivere garantendo il giusto riscontro economico



ROMA 25 e 26 ottobre 2018



Grazie per l'attenzione

Impresa Bacchi Srl

Via Don Giuseppe Dossetti 19 - 20080 Carpiano (MI)
 Tel (+39) 02 98.50.911 – Fax (+39) 02 98.50.91.58
 info@impresabacchi.it - www.impresabacchi.it

ROMA 25 e 26 ottobre 2018